

S.R.R. ATO 4
AGRIGENTO EST
Società per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti

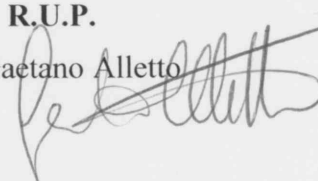
Sede legale: piazza Aldo Moro,1 92100 Agrigento
02734620848

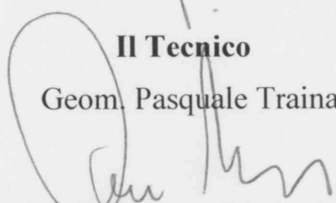
PEC: srrato4@legalmail.it

Partita IVA

1. RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

Gara Europea a Procedura aperta per l'affidamento del contratto pubblico del “Servizio di avvio al recupero della frazione organica proveniente dalla raccolta differenziata dei rifiuti nei Comuni dell’ATO 4 Agrigento Est in impianti di compostaggio”, nei settori ordinari sopra soglia comunitaria, con il criterio del minor prezzo sul costo unitario posto a base d’asta, ai sensi dell’art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Il R.U.P.
Arch. Gaetano Alletto


Il Tecnico
Geom. Pasquale Traina


Aragona, 27/10/2020

Approvato con deliberazione del C.D.A. in data 17/4/2020 verbale n. 05
Integrato con determinazione del Presidente n. 04 del 20/10/2020

F. TO **Il Presidente della SRR**

Alfonso Galluzzo

S.R.R. ATO N. 4 AGRIGENTO

Società per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti Agrigento Provincia Est

Sede legale: piazza Aldo Moro,1 92100 Agrigento
Tel. 0922 443011; Fax 0922 443019
Sito: www.srrato4agest.it

Uffici: piazza Trinacria zona industriale 92021 Aragona
Email: info@srrato4agest.it; PEC: srrato4@legalmail.it

Oggetto: Gara Europea a Procedura aperta per l'affidamento del contratto pubblico del **“Servizio di avvio al recupero della frazione organica proveniente dalla raccolta differenziata dei rifiuti nei Comuni dell'ATO 4 Agrigento Est in impianti di compostaggio”**, nei settori ordinari sopra soglia comunitaria, con il criterio del minor prezzo sul costo unitario posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

RELAZIONE TECNICA

Premessa:

- la S.R.R., nell'ambito delle sue funzioni definite dalla L.R. 8/4/2010 n. 9 in ossequio alla normativa nazionale (D.Lgs. n. 152/2003) e in attuazione delle direttive comunitarie e nazionali in materia di rifiuti, ha posto in essere procedure finalizzate all'individuazione di operatori economici, in possesso dei requisiti prescritti dalla vigente normativa, che siano disponibili ad accogliere e trattare in impianti autorizzati i rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata per l'avvio al riciclo e recupero degli stessi ed in parte per il loro smaltimento;
- alcuni rappresentanti dei Comuni Soci hanno chiesto a questa S.R.R. di procedere alla individuazione degli impianti dove conferire i rifiuti solidi urbani provenienti dalla raccolta per l'avvio al riciclo e recupero degli stessi.
- con nota del Presidente della S.R.R. prot. n. 1114 del 14/2/2019 è stato chiesto ai Comuni Soci di volere trasmettere, nel più breve tempo possibile, una relazione dettagliata sulle attuali modalità di conferimento agli impianti (contratti, convenzioni ecc.) dei rifiuti da avviare al recupero e/o smaltimento, al fine di consentire la valutazione degli attuali contratti e avviare, previa indagine di mercato, l'avvio del procedimento di gara per l'individuazione dei soggetti autorizzati per tale servizio.
- con nota prot. n. 1250 del 20/2/2019 è stato comunicato all'arch. Gaetano Alletto, l'incarico del CDA nella seduta del 8/2/2019 di *“...redigere una puntuale relazione dove si evidenzino le diverse procedure da adottare per l'affidamento del servizio di conferimento, trattamento e recupero dei R.S.U. provenienti dalla raccolta differenziata per i Comuni della S.R.R., indicandone la migliore in termini di efficienza ed economicità”*;
- si sottolinea che in data 11/07/2018 è stata aggiudicata la gara di appalto del servizio di Igiene Ambientale mediante raccolta “porta a porta” dei rifiuti differenziati di 9 comuni ricadenti nell'ambito della SRR ATO 4, mentre i restanti Comuni hanno avviato tale servizio in forma di ARO ai sensi della L.R. 9/2010 come modificata dalla L.R. n. 3/2013;

- durante il corso del 2019, con note inviate agli Enti Soci prot. n. 1114 del 14/2/2019, n. 1637 del 6/3/2019 e n. 2535 del 10/4/2019, sono state richieste le schede riportanti i dati quantitativi su base annua dei rifiuti raccolti in forma differenziata da avviare a recupero.

Rilevato che:

- tutti i Comuni dell'ATO 4 Agrigento Provincia Est hanno proceduto nell'ambito della gestione dei servizi di raccolta, trasporto e avvio al recupero o smaltimento anche all'individuazione di impianti per il conferimento dei rifiuti differenziati. A tal uopo si sottolinea che per i servizi di stoccaggio e smaltimento dei rifiuti del tipo indifferenziato secco (codice CER 20.03.01), il Dipartimento Regionale delle Acque e dei Rifiuti con propri provvedimenti ha autorizzato i Comuni a conferire presso impianti regionali. Mentre per l'avvio al recupero dei rifiuti di tipo secco con raccolta mono e multimateriale quali gli imballaggi di vetro, carta, cartone, alluminio, acciaio, legno ecc., tutti i Comuni hanno sottoscritto le convenzioni CONAI con i relativi consorzi Comieco, Coreve, Corepla, Cial ecc. e, pertanto, utilizzano le piattaforme convenzionate esistenti all'interno del territorio della S.R.R. ATO 4 AG Est per il conferimento e avvio a recupero di tali rifiuti;
- per quanto riguarda **i rifiuti biodegradabili (CER 20.01.08 e CER 20.02.01)**, nelle more della realizzazione degli impianti pubblici inseriti nel programma regionale e di quelli privati e autorizzati dalla Regione o in corso di esame, si è ritenuto necessario acquisire la disponibilità di Impianti esistenti idonei ed autorizzati ad accogliere tale tipologia di rifiuti;
- con nota prot. n. 2955 del 6/5/2019 è stato comunicato all'arch. Gaetano Alletto, l'incarico conferito dal **CDA nella seduta del 26/4/2019, verbale n. 4**, di nomina di **R.U.P.** relativamente alla gara per l'affidamento del servizio di recupero, trattamento e smaltimento dei R.S.U. provenienti dalla raccolta differenziata dei Comuni del territorio dell'ambito della S.R.R. ATO 4 AG EST, prevedendo una durata di 18 mesi;
- il Direttore Generale con proprio **Decreto n. 23 del 06/5/2019** ha provveduto ad approvare l'avviso pubblico esplorativo disposto dal R.U.P. finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse per individuazione di impianti per il conferimento, trattamento e smaltimento dei rifiuti biodegradabili (CER 20.01.08 e CER 20.02.01) provenienti dalla raccolta differenziata porta a porta nei comuni dell'ATO 4 Agrigento Provincia Est;
- al fine di selezionare, per conto dei comuni soci, operatori economici sul territorio, proprietari o gestori di impianti di conferimento dei rifiuti **biodegradabili (CER 20.01.08 e CER 20.02.01)** provenienti dalla raccolta presso le isole ecologiche e provenienti dalla raccolta porta a porta, **in data 6/5/2019** è stato pubblicato, sul sito istituzionale della SRR, l'avviso pubblico di manifestazione di interesse e, contestualmente, è stato inviato agli Enti Soci con nota prot. N. 2974 del 6/5/2019 per la pubblicazione dello stesso sul sito istituzionale degli stessi, all'Albo pretorio, nella sezione Avvisi e bandi di gara, sino al 23/5/2019. Le tipologie di rifiuto interessate dall'avviso sono:

Rifiuti biodegradabili di cucine e mense provenienti da raccolta differenziata dei rifiuti urbani	Codice CER 20.01.08	Tonn. 31.696/anno
Rifiuti biodegradabili prodotti da giardini e parchi provenienti dalla raccolta differenziata dei rifiuti urbani.	Codice CER 20.02.01	Tonn. 3.082/anno

- dopo il periodo di pubblicazione dell'avviso sono pervenute soltanto n. 3 manifestazioni di interesse da parte di operatori del settore:
 - Ditta Marco Polo srl, impianto sito in C/da Cazzola, snc – Canicatti, per un servizio di trattamento di circa 400 ton./mese;
 - Ditta S.E.A.P. s.r.l., Zona Industriale, Area ASI 92021 Aragona (Ag), per un servizio di stoccaggio di rifiuti nella propria “**stazione di trasferimento**” di Lercara Friddi (con capacità potenziale di 600 Tonn./giorno) per essere poi trasportati in impianti di trattamento finale autorizzati e comunque disponibili allo stoccaggio;
 - Ditta BIOPOWER 2 s.r.l., con sede legale in Rovereto (TN) piazza della Manifattura n. 1, per un servizio di stoccaggio nel proprio impianto non ancora operativo sito in Agrigento-contrada Fauma di rifiuti biodegradabili Codice CER 20.01.08 per una circa 2.500 ton./mese;
- per i servizi di conferimento e avvio a recupero dei rifiuti di tipo organico biodegradabile, date le risultanze dell'Avviso di manifestazione di interesse, la SRR ha svolto un'ulteriore indagine di mercato presso impianti autorizzati per il conferimento dei rifiuti di tipo organico biodegradabile (es. **Ditta RACO srl di Belpasso (CT)**) ricevendo risposte negative per impedimenti di tipo tecnico (superamento della massima capacità autorizzata, ecc.). Pertanto per tale tipo di servizio si attende un potenziamento delle strutture ricettive in Sicilia, ed in particolare in provincia di Agrigento dove sono in corso procedimenti di autorizzazione di nuovi impianti;
- è obiettivo della S.R.R. mettere in atto tutte le azioni per assicurare il servizio di raccolta e recupero dei materiali differenziabili, con nota del presidente della SRR prot. n. 3781 del 11/6/2019 inviata all'Assessore Regionale all'Energia ed ai Servizi di P.U. e al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, è stata sottolineata la situazione impiantistica nel territorio della S.R.R. ATO 4 Agrigento Provincia Est e dei progetti in corso ed in fase di autorizzazione, sia pubblici che privati.

Atteso che:

- con nota prot. n. 292 del 16/1/2020 la S.R.R., nell'ambito delle funzioni definite dalla L.R. 8/4/2010 n. 9, ha comunicato agli Enti Soci l'avvio di procedimenti per l'individuazione e affidamento del gestore di impianti per il conferimento e recupero della frazione organica proveniente dalla raccolta differenziata dei comuni dell'ATO 4 AG EST, con particolare attenzione ai rifiuti di tipo biodegradabili (CER 20.01.08 e CER 20.02.01) per l'avvio al riciclo e recupero degli stessi;

- in data 24 gennaio 2020 si è tenuta un'assemblea dei Soci nel corso della quale il Direttore Generale ha informato i rappresentanti dei Comuni, che hanno validato l'intendimento del CDA, sulla procedura di avvio della gara d'Ambito sull'individuazione di impianti per il conferimento dei rifiuti ed in particolare della frazione organica. A tale scopo il Direttore ha precisato che a seguito dell'invito ai Comuni trasmesso con nota prot. n. 292 del 16/1/2020, soltanto alcuni Comuni hanno aderito all'avvio della procedura di gara d'Ambito ed in dettaglio Agrigento, Canicattì, Raffadali, Racalmuto e Licata. Pertanto, chiedendo agli intervenuti se dovesse essere avviata la gara soltanto per i Comuni che ne hanno fatto richiesta, gli stessi hanno invitato il Direttore ad inoltrare un'altra nota ai Comuni che non avevano riscontrato l'invito;
- con nota prot. n. 1067 del 27/2/2020 la S.R.R., nel comunicare ai Comuni Soci l'imminente avvio di una gara d'appalto per l'affidamento dei servizi di che trattasi con la procedura di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il cui tempo di espletamento avrà una durata non inferiore a mesi 6 (sei) salvo imprevisti (ricorsi, ecc.), è stato rinnovato l'invito ai Comuni interessati di far pervenire sia l'adesione alla procedura di gara che i dati dei quantitativi dei rifiuti di tipo organico raccolti nell'anno 2019 ed i relativi costi di conferimento presso impianti autorizzati;
- i Comuni Soci che hanno formalmente aderito all'avvio della procedura di gara sono i seguenti: **Agrigento, Camastra, Campobello di Licata, Canicattì, Casteltermini, Castrofilippo, Favara, Grotte, Lampedusa-Linosa, Licata, Montallegro, Naro, Porto Empedocle, Racalmuto, Raffadali e Siculiana.**

Ciò premesso,

E' stata effettuata una ricognizione dei dati di avvio al recupero della frazione umida dei RSU negli anni 2018 e 2019, ed elaborata una proiezione per il 2020 in relazione ai contratti già in corso di espletamento dei nuovi servizi di raccolta differenziata. Ed in dettaglio:

Tipologia di rifiuto	Sommano i rifiuti 2018	Composizione dei rifiuti raccolti %	Di cui Indifferenziato 62,25%	Di cui R.D. 37,75%
indifferenziato secco	84.421,00	62,25%		
organico	17.629,30	13,00%		
imballaggi misti	10.848,80	8,00%		
carta e cartone	10.106,00	7,75%		
vetro	8.136,60	6,00%		
ingombranti e RAEE	4.468,30	3,00%		
totale	135.610,00	100%		

Tipologia di rifiuto	Sommano i rifiuti 2019	Composizione dei rifiuti raccolti %	Di cui Indifferenziato 56,30%	Di cui R.D. 43,70%
indifferenziato secco	77.436,70	56,30%		
organico	20.631,00	15%		
imballaggi misti	13.754,30	10%		
carta e cartone	13.754,77	10%		
vetro	8.527,66	6%		
ingombranti e RAEE	3.438,57	2%		
totale	137.543,00	100%		

Tipologia di rifiuto	sommano i rifiuti 2020	Composizione dei rifiuti raccolti %	Di cui Indifferenziato 35,00%	Di cui R.D. 65,00%
indifferenziato secco	47.250,00	35%		
organico	35.100,00	26%		
imballaggi misti	16.200,00	12%		
carta e cartone	27.000,00	20%		
vetro	6.750,00	5%		
ingombranti e RAEE	2.700,00	2,00%		
totale	135.000,00	100%		

Costo unitario dei servizi:

Il presente progetto è finalizzato all'aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento de **“Servizio di avvio al recupero della frazione organica proveniente dalla raccolta differenziata dei rifiuti nei Comuni dell'ATO 4 Agrigento Est in impianti di compostaggio”**, con il criterio, trattandosi di servizi standardizzati, del minor prezzo sul costo unitario posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.. Si sottolinea che dopo ulteriori richieste e solleciti, soltanto 16 Comuni dell'ATO 4 (su un totale di 26) hanno formalmente aderito all'avvio della procedura di gara sono i seguenti: **Agrigento, Camastra, Campobello di Licata, Canicatti, Casteltermini, Castrofilippo, Favara, Grotte, Lampedusa-Linosa, Licata, Montallegro, Naro, Porto Empedocle, Racalmuto, Raffadali e Siculiana.**

Da indagini di mercato sono stati rilevati i costi di stoccaggio e avvio al recupero dei rifiuti organici presso impianti di compostaggio muniti di autorizzazione rilasciata dall'Autorità regionale competente ai sensi dell'art. 208 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., ed i dettaglio si ha:

CER 20.01.08 €. **130,00/T.**, e CER 20.02.01 €. **85,00/T.**

Per il servizio da porre a base d'appalto sono stati computati seguenti costi unitari:

a) Costo annuo per servizio di avvio al recupero dei rifiuti organici provenienti da mense e cucine in impianti di compostaggio. Codice CER 20.01.08	Importo unitario a base d'appalto € 130,00/T.	Tonn. /anno 31.696,45	Costo totale € 4.120.538,50
b) Costo annuo per servizio di avvio al recupero dei rifiuti biodegradabili (sfalci di potatura) prodotti da giardini e parchi in impianti di compostaggio. Codice CER 20.02.01	Importo unitario a base d'appalto € 85,00/T.	Tonn. /anno 3.082,77	Costo totale € 262.035,45
Totale costo annuo servizio di avvio al recupero di rifiuti di tipo organico a)+b) in impianti di compostaggio.			€ 4.382.573,95

n.	Descrizione servizi in appalto	CPV REGOLAMENTO (CE) N. 213/2008	P (principale) S (secondaria)	Costo per anni due (1+1)
1	Servizi di trattamento e smaltimento di rifiuti urbani e domestici non pericolosi	90513000-6	P	€ 8.765.147,90

Nella tabella di cui all'allegato progettuale denominato "2. *Computo/costi dei conferimenti e prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione dei servizi*" sono riportati i dati dei rifiuti, le quantità previste, il costo unitario a base d'asta ed il costo totale distinti per comune.

Con provvedimento del **CDA nella seduta del 17/3/2020, verbale n. 02**, è stato deliberato di modificare il contenuto della propria deliberazione del 26/4/2019, verbale n. 4, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Ed in dettaglio di indire procedura di gara per gara europea a procedura aperta per l'affidamento del contratto pubblico dei servizi di che trattasi con il criterio del minor prezzo sul costo unitario posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con la previsione di un lotto unico dell'appalto della durata di **mesi 12 (dodici)**, prorogabile per ulteriori mesi dodici a discrezione della stazione appaltante in relazione a comprovate esigenze.

Con determinazione n. 04 del 20/10/2020 il Presidente della SRR ATO 4 AG EST ha proceduto ad integrare le modalità di espletamento della gara mediante individuazione della piattaforma telematica, la SRR ATO 7 Ragusa, dato che l'UREGA di Agrigento con nota prot. n. 94616 del 26/6/2020 ha comunicato di non essere competente allo svolgimento della procedura di gara dell'appalto di che trattasi.

DOCUMENTAZIONE PROGETTUALE.

Il progetto redatto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, comprende i seguenti documenti:

- 1) Relazione tecnica illustrativa dei servizi in appalto;
- 2) Computo/costi dei conferimenti e prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione dei servizi;
- 3) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- 4) Schema di contratto normativo tra SRR e soggetto affidatario del servizio;
- 5) Schema di contratto da sottoscrivere tra singolo Comune e soggetto affidatario del servizio;
- 6) Bando di gara.
- 7) Disciplinare di gara con allegati:
 - 7.a) Protocollo di legalità del 23/5/2011 stipulato tra la Regione Siciliana Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, la Confindustria Sicilia, e le Prefetture;
 - 7.b) Patto di integrità ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione) e del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 72/2013, punto 3.1.13.

COSTO DEL SERVIZIO:

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO				
A) SERVIZI A BASE D'ASTA:				
		costo 1° anno	costo 2° anno (eventuale)	totale complessivo
Costo dei servizi in appalto soggetto a ribasso		4.382.573,95 €	4.382.573,95 €	8.765.147,90
Oneri per la sicurezza		- €		
	Totale base d'asta	4.382.573,95 €	4.382.573,95 €	8.765.147,90 €
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:				
Stima Spese di pubblicazione bandi e avvisi di gara su quotidiani e GURS		10.000,00 €		10.000,00 €
Spese per imprevisti (1% su A)		43.825,74 €	43.825,74 €	87.651,48 €
Compensi Commissione aggiudicatrice (a carico Concedente)		10.000,00 €		10.000,00 €
competenze tecniche ex art. 113 D.lgs 50/2016		44.554,74 €	26.681,00 €	71.235,74 €
Contributo ANAC (a carico Concedente)		800,00 €		800,00 €
IVA (10%) su servizi in appalto		438.257,40 €	438.257,40 €	876.514,79 €
	Totale somme a disposizione	547.437,87 €	508.764,13 €	1.056.202,01 €
	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)	4.930.011,82 €	4.891.338,08 €	9.821.349,91 €

Aragona, 27/10/2020

Il Responsabile Unico del procedimento

Arch. Gaetano Alletto

