

S.R.R. ATO N. 4

AGRIGENTO

Società per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti Agrigento Provincia Est

Sede legale: piazza Aldo Moro,1 92100 Agrigento
Tel. 0922 443011; Fax 0922 443019
Sito: www.srrato4agest.it

Uffici: piazza Trinacria zona industriale 92021 Aragona
Email: info@srrato4agest.it ; PEC: srrato4@legalmail.it

II DIRETTORE GENERALE

DETERMINA n. 46 del 11/07/2019

Registro generale dei decreti e delle determine n. 46 del 11/07/2019

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016, del servizio di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga e adempimenti previdenziali, fiscali e contabili conseguenti - Proroga tecnica da luglio fino a dicembre 2019.

Premesso che

- Il Consiglio di Amministrazione della Società con deliberazione n.7 del 07/04/2017 ha proceduto a nominare il sottoscritto, dr. Claudio Guarneri, Direttore Generale della SRR;
- Il Consiglio di Amministrazione della Società con deliberazione del 7 aprile 2017 e successiva del 18 ottobre 2017, di cui ai rispettivi verbali n.7 e n.18, ha proceduto ad approvare la dotazione organica della società;

Dato atto che il Consiglio di Amministrazione della Società con deliberazione n.9 del 30/05/2017 e successiva n.18 del 16/10/2018, ha proceduto ad attribuire specifiche deleghe e funzioni al sottoscritto Direttore Generale n.q., tra le quali ricadono, in relazione all'oggetto, le competenze per l'emanazione del presente provvedimento;

Vista la proposta **n.14 del 05/07/2019** a firma dell'ing. Pierangelo Sanfilippo, nella qualità di responsabile dell'Ufficio Controllo e monitoraggio della Società, per l'affidamento della fornitura in oggetto, che si allega al presente provvedimento;

Ravvisato che nella citata proposta del responsabile dell'Ufficio Controllo e monitoraggio della Società si è provveduto in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990 n. 241 e, al fine di assicurare la massima trasparenza, a rappresentare dettagliatamente le motivazioni per l'emanazione del presente provvedimento a favore dell'interesse pubblico che la Società deve soddisfare;

Dato atto che nella citata proposta si rileva che si è proceduto ad effettuare le verifiche previste dalla norma in merito alla regolarità tecnica e contabile riguardo il procedimento di affidamento di che trattasi;

Visti altresì,

- Lo statuto della società;
- Le deliberazioni del Consiglio di Amministrazione della Società in premessa richiamati;
- Il d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e le Linee Guida n. 3 e 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii.;

Accertata l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/90 introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge n. 190/2012;

Ritenuto di dover accogliere la suddetta proposta e provvedere di conseguenza;

Per quanto sopra esposto,

DETERMINA

- Di approvare la superiore narrativa e gli atti e documenti in essa richiamati;
- Di accogliere integralmente la proposta **n.14 del 05/07/2019** del Responsabile dell'ufficio controllo e monitoraggio, ing. Pierangelo Sanfilippo, inerente l'oggetto e che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- Di affidare, per la durata di mesi 6 da luglio 2019 a dicembre 2019 e alle medesime condizioni contrattuali stabilite nell'affidamento precedente di cui al contratto d'appalto rep.n.1/2019 citato in premessa, tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016, il servizio in oggetto al dr. Carlino Pietro nato a Canicattì il 20/11/1960 e residente in via Fanin n.19, 92024 Canicattì (AG), Cod. Fisc.: CRLPTR60S20B602T, con studio professionale in Via De Gasperi, 22 - 92024 Canicattì (AG) per un importo complessivo per lo svolgimento dei servizi richiesti pari a € 27.299,75, al netto degli oneri fiscali e senza costi per la sicurezza in quanto non sussistono rischi interferenziali;
- Di dare atto che al perfezionamento del contratto si provvederà richiamando le condizioni contrattuali stabilite nel contratto d'appalto Rep.n.1/2019 dell'11/02/2019;
- Di dare mandato all'ing. Pierangelo Sanfilippo, nella qualità di responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art.31 del d.lgs.50/2016 e ss.mm.ii., di porre in essere tutti gli atti ed adempimenti necessari per il perfezionamento dell'affidamento di che trattasi;
- Di dare atto che la spesa di che trattasi, sarà coperta con fondi della Società;
- Di dare atto che si provvederà a richiedere il relativo CIG dall'atto del perfezionamento dell'affidamento di che trattasi, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari;
- Di notificare il presente provvedimento al responsabile dell'ufficio contabilità e bilancio della Società, per tutti gli adempimenti di competenza;
- Di notificare il presente provvedimento al responsabile della trasparenza al fine della pubblicazione sul sito istituzionale della SRR in ottemperanza a agli obblighi di trasparenza previsti dall'art. 29 d.lgs.50/2016.

Il Direttore Generale

Dr. Claudio Guarneri

S.R.R. ATO N. 4 AGRIGENTO

Società per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti Agrigento Provincia Est

Sede legale: piazza Aldo Moro,1 92100 Agrigento
Tel. 0922 443011; Fax 0922 443019
Sito: www.srrato4agest.it

Uffici: piazza Trinacria zona industriale 92021 Aragona
Email: info@srrato4agest.it ; PEC: srrato4@legalmail.it

**PROPOSTA AL DIRETTORE GENERALE
n.14 del 05/07/2019
UFFICIO CONTROLLO E MONITORAGGIO
IL RESPONSABILE
Ing. Pierangelo Sanfilippo**

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016, del servizio di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga e adempimenti previdenziali, fiscali e contabili conseguenti - Proroga tecnica da luglio fino a dicembre 2019.

PREMESSO:

- Che la SRR ha indetto una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ("codice") per l'affidamento del servizio di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga e adempimenti previdenziali, fiscali e contabili conseguenti - CIG 7050569997;
- Che con deliberazione del CdA di questa Società del 30/05/2017, verbale n.5, si è proceduto ad affidare il servizio si cui sopra al dr. Carlino Pietro nato a Canicattì il 20/11/1960 e residente in via Fanin n.19, 92024 Canicattì (AG), Cod. Fisc.: CRLPTR60S20B602T, con studio professionale in Via De Gasperi, 22 - 92024 Canicattì (AG) per un importo complessivo per lo svolgimento dei servizi richiesti pari a € 67.599,38 (sessantasettemilacinquecentonovantanove/38) oltre iva e oneri fiscali e previdenziali. Presso al netto del ribasso offerto pari a 35,0006% sull'importo a base d'asta;
- Che il valore stimato a base d'asta: € 104.000,00 oltre iva, e oltre oneri fiscali e previdenziali se dovuti, come di seguito meglio dettagliato:
 - € 84.000,00, per i servizi previsti per il primo anno di elaborazione mensile dei cedolini oltre iva, e oneri previdenziali e fiscali se dovuti;
 - € 10.000,00 annui oltre iva, e oneri previdenziali e fiscali se dovuti, per complessivi € 20.000,00 per i servizi previsti per i successivi due anni dopo il primo ("consulenza del lavoro");
- Che l'importo dell'affidamento è riassumibile nel seguente prospetto

	importo unitario	importo complessivo	consulenza 2à/3° anno	tot base d'asta
importo a cedolino	€ 20,00	€ 84.000,00	€ 20.000,00	€ 104.000,00
ribasso	35,00%	35,00%	35,00%	35,00%
importo aggiudicazione	€ 13,00	€ 54.599,50	€ 12.999,88	€ 67.599,38

costo di una mensilità	€ 3.899,96
-------------------------------	-------------------

- Che la durata del contratto di appalto è pari a 36 mesi dalla data di effettivo avvio del servizio;

- Che si è proceduto a sottoscrivere la scrittura privata per l'affidamento del servizio di che trattasi - contratto rep.n.1/2017 del 18/07/2017;
- Che con deliberazioni del Consiglio di amministrazione della SRR del 29/03/2018, verbale n.3, del 11/07/2018 verbale n.5, del 15/11/2018 verbale n.9 e dell'8/02/2019, verbale n.1, si è proceduto a prorogare il servizio di elaborazione dei cedolini paga a fino al 30/06/2019 agli stessi prezzi patti e condizioni di cui in premessa al dr. Carlino Pietro come sopra individuato, giusto contratto rep.1/2019 dell'11/02/2019;

CONSIDERATO

- Che il CdA della SRR ha deliberato l'internalizzazione del servizio di elaborazione delle buste paga;
- Che a marzo dell'anno in corso si è proceduto all'acquisto di un software per la gestione paghe e software di rilevamento presenze comprensivo di installazione, assistenza, manutenzione e formazione per la durata di anni 4 da parte della ditta ITALCOMP srl con sede in via Borsellino e Falcone n.17, 10125 Bari p.iva 07898970723;
- Che la suddetta Ditta sta effettuando la formazione dei dipendenti dell'ufficio personale per l'utilizzazione del suddetto software;
- Che il responsabile commerciale della citata Ditta ITALCOMP srl, con nota del 18/06/2019, assunta agli atti al protocollo n.3926 del 19-06-2019, ha relazionato sullo stato dell'arte della formazione, comunicando tra le altre cose che si potrà essere "autonomi nella elaborazione per il mese di settembre 2019";

DATO ATTO

- Che attualmente il servizio viene svolto dal dr. Carlino, come sopra individuato, il cui contratto prevede le elaborazioni delle buste paga fino al mese di giugno 2019 comprensivo di quattordicesima oltre la sola consulenza per i successivi due anni;
- Che il servizio è stato regolarmente ed efficientemente effettuato senza alcuna contestazione;
- Che, occorre necessariamente provvedere alle elaborazioni dei cedolini paghe per il mese di luglio e i successivi fino all'avvio a regime del servizio da parte dell'ufficio personale della SRR, che in via presuntiva è stato stimato al mese di settembre 2019;

CONSIDERATO

- che per la natura dei servizi in oggetto il loro avvio non in coincidenza con l'inizio dell'anno solare determina l'insorgere di rilevanti difficoltà amministrative/tecniche/giuridiche che sconsigliano un "passaggio delle consegne" in corso d'anno. In particolare il subentro nell'esecuzione del servizio in corso d'anno, seppur astrattamente possibile, concretamente farebbe emergere problematiche di non facile risoluzione come per esempio:
 1. nel corso dell'anno si dovrebbero trasferire tutti i dati degli imponibili fiscali, previdenziali, assicurativi e TFR progressivi elaborati fino alla data del trasferimento e il soggetto subentrante dovrebbe elaborare e trasmettere le denunce annue di natura fiscale (CU, 770), assicurativa INAIL (autoliquidazione) ed elaborare i dati ai fini denuncia IRAP per l'intero anno (quindi anche su attività compiuta da altri). Tale situazione è ulteriormente complicata dalle diverse tipologie di rapporti che una persona può avere instaurato con la Società nel corso dell'anno con i conseguenti agganci degli imponibili fiscali in fase di conguaglio;
 2. altre problematiche emergerebbero nell'elaborazione delle denunce effettuate non su base mensile come i versamenti trimestrali Fondi complementari (Previdai, FASI ecc.) perché anche in questo caso il soggetto subentrante si troverebbe a svolgere un servizio, assumendosene le conseguenti responsabilità, per periodi non "coperti" dalla propria attività;

3. analogamente ulteriori difficoltà si riscontrerebbero nella gestione degli esoneri contributivi, nell'elaborazione dei dati progressivi e annui ai fini contabili (accantonamenti ai Fondi, ecc.), nell'effettuazione di estrapolazioni dati su base annua, nella compilazione di statistiche annue, ecc. ed in generale per tutte le attività che il soggetto subentrante è tenuto a svolgere e che si basano su quelle espletate dall'operatore economico uscente.
4. in caso di subentro in corso d'anno emergerebbero anche delle rilevanti problematiche ai fini delle registrazioni contabili.

RILEVATO

- Che nelle more del perfezionamento della formazione del personale interno per l'effettuazione del servizio di che trattasi, per le motivazioni sopra riportate, è possibile procedere con una proroga tecnica del contratto in essere con l'attuale affidatario al fine di consentire l'avvio dell'attività effettuata dagli uffici della SRR in coincidenza con l'inizio dell'anno solare 2020;
- Che l'importo della proroga dei servizi riguarderebbe l'elaborazione dei cedolini paga relativamente alle mensilità da luglio a dicembre 2019 compreso la tredicesima (n.7 mensilità) per un importo complessivo di € 27.299,75 oltre iva e oneri previdenziali se dovuti:

costo di una mensilità	€ 3.899,96
7 mensilità	€ 27.299,75

- Che l'art.24 del capitolato tecnico allegato che consente di introdurre al contratto nell'esclusivo interesse della stazione appaltante, le varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto, entro i limiti e condizioni stabilite codice degli appalti (d.lgs.50/2016).
- Che la natura del servizio comporta oneri e tempi di implementazione ed avvio, che di fatto rendono impraticabile l'effettuazione di una qualsiasi procedura di individuazione del contraente aperta ad altri operatori economici;
- Che per quanto indicato, nel caso specifico, sono pienamente presenti le ragioni che giustificano una "proroga tecnica" del contratto precedente;
- Che è possibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara "... nella misura strettamente necessaria..." che nel caso specifico, per le motivazioni addotte (problematiche amministrative/tecniche/giuridiche che portano oggi a ritenere eccessivamente gravoso un subentro in corso d'anno), deve necessariamente essere da luglio fino alla fine dell'anno 2019;
- Che nel caso specifico siano presenti le ragioni di *"... estrema urgenza derivanti da eventi imprevisti e imprevedibili dall'ente aggiudicatore..."* in quanto pur essendo state avviate in tempo utile dalla SRR le procedure per l'acquisto del software per l'elaborazione dei cedolini paga (periodo 2017/2018), al fine di internalizzare il servizio, si sono verificate delle difficoltà che hanno causato lungaggini per il perfezionamento della procedura di acquisto, avvenuta come detto nel marzo 2019, in quanto i software proposti non erano in grado di gestire il contratto applicato della SRR, e cioè CCNL UTILITALIA ex Federambiente;
- Che l'art. 63, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016 consente il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara *"nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici"*;
- Che l'attuale affidatario si è reso disponibile a praticare le medesime condizioni contrattuali previste nel precedente contratto d'appalto;

- Che pertanto è possibile affidare il servizio di elaborazioni dei cedolini paga per i dipendenti della SRR per il periodo da luglio a dicembre 2019 compreso la tredicesima per l'importo complessivo di € 27.299,75 oltre iva e oneri previdenziali se dovuti alle medesime condizioni contrattuali previste nel precedente contratto d'appalto, tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016;

RITENUTO di aver provveduto in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, a rappresentare dettagliatamente le motivazioni per l'emanazione del presente provvedimento a favore dell'interesse pubblico che la Società deve soddisfare;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 50 del 18/4/2016 e ss.mm.ii. che disciplina i contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, che è applicabile in Sicilia dal 19/4/2016 tenuto conto del rinvio dinamico alla normativa statale operato dalla L.R. n. 12/2011;
- la nota della Ditta ITALCOMP srl, assunta agli atti al protocollo n.3926 del 19-06-2019;
- l'art.24 del capitolato speciale d'appalto dell'affidamento precedente all'attuale consulente del lavoro allegato al contratto rep.1/2019;

ACCERTATA l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/90 introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge n. 190/2012;

Per tutto quanto sopra rappresentato

DETERMINA

- Di approvare la superiore narrativa e gli atti in essa richiamati;
- Di affidare, per la durata di mesi 7 da luglio 2019 a dicembre 2019 e alle medesime condizioni contrattuali stabilite nell'affidamento precedente di cui al contratto d'appalto rep.n.1/2019 citato in premessa, tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016, il servizio in oggetto al dr. Carlino Pietro nato a Canicatti' il 20/11/1960 e residente in via Fanin n.19, 92024 Canicatti (AG), Cod. Fisc.: CRLPTR60S20B602T, con studio professionale in Via De Gasperi, 22 - 92024 Canicatti' (AG) per un importo complessivo per lo svolgimento dei servizi richiesti pari a € 27.299,75, al netto degli oneri fiscali e senza costi per la sicurezza in quanto non sussistono rischi interferenziali;
- Di dare atto che al perfezionamento del contratto si provvederà richiamando le condizioni contrattuali stabilite nel contratto d'appalto Rep.n.1/2019 dell'11/02/2019;
- Di dare mandato al sottoscritto, ing. Pierangelo Sanfilippo, nella qualità di responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art.31 del d.lgs.50/2016 e ss.mm.ii., di porre in essere tutti gli atti ed adempimenti necessari per il perfezionamento dell'affidamento di che trattasi;
- Di dare atto che la spesa di che trattasi, sarà coperta con fondi della Società;
- Di dare atto che si provvederà a richiedere il relativo CIG dall'atto del perfezionamento dell'affidamento di che trattasi, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari.

Il Responsabile dell'ufficio controllo e monitoraggio

Ing. Pierangelo Sanfilippo